

Inovação em Políticas Públicas: A Gestão da 2ª Edição do Concurso Município Inovador do Programa Cuidar Melhor

Innovation in Public Policies: The Management of the 2nd Edition of the Innovative Municipality Contest of the Better Care Program

Innovación en Políticas Públicas: La Gestión de la 2ª Edición del Concurso Municipal Inovador del Programa Cuidar Mejor

Valéria Romao Pasqualini Nerio
André Ribeiro de Castro Júnior
Maria Morgana Souza Gomes
Leidy Dayane Paiva de Abreu

RESUMO

Objetivo: narrar a experiência na gestão da 2ª edição do concurso municipal inovador do programa cuidar melhor. **Método:** Trata-se de um relato de experiência que narra a trajetória da equipe da comissão executora vinculada à Gerência de Pesquisa em Saúde (GEPES) na gestão e fluxos organizacionais do 2º Concurso Município Inovador do Programa Cuidar Melhor no período de janeiro a julho de 2023. Foram desenhadas as etapas de desenho do edital, produção de plataforma para inscrição dos participantes, inscrições dos municípios, homologação das práticas, descrição das práticas por parte escrita, avaliação da arguição das práticas e lançamento do resultado final do concurso, e implementação de oficinas de produção científica. **Resultados:** O concurso avaliou práticas inovadoras de saúde implementadas nos municípios do Ceará, sendo as 10 melhores práticas reconhecidas e divulgadas. O concurso abrangeu cinco áreas temáticas e as inscrições foram realizadas por meio de uma plataforma online dedicada. O processo de avaliação incluiu duas etapas: uma avaliação escrita e uma apresentação oral. O ranking final dos municípios premiados foi anunciado em abril de 2023. A 2ª edição do Concurso Município Inovador destacou práticas de gestão bem-sucedidas na promoção da inovação e excelência na saúde pública em nível municipal. **Considerações Finais:** O estudo apresentou a experiência enquanto prática multiprofissional na gestão do Programa Cuidar Melhor no Ceará, evidenciando a proporção do alcance da estratégia no âmbito estadual. Foi possível verificar que esta ação destacou-se por promover o estímulo a práticas inovadoras e bem-sucedidas na gestão da saúde pública em nível municipal.

Palavras-Chave: Política Pública; Política de Saúde; Sistema Único de Saúde; Difusão de Inovações.

ABSTRACT

Objective: to narrate the experience in managing the 2nd edition of the innovative municipal contest for the Better Care Program. **Method:** This is an experience report that tells the trajectory of the executive committee team linked to the Health Research Management (GEPES) in the management and organizational flows of the 2nd Contest Municipal Innovator of the Cuidar Melhor Program from January to July of 2023. The design stages of the public notice were designed, production of the platform for registration of participants, registration of municipalities, approval of practices, description of practices in writing, evaluation of the argument of practices and launch of the final result of the competition, and implementation of scientific production workshops. **Results:** The contest evaluated innovative health practices implemented in the municipalities of Ceará, with the 10 best practices being recognized and disseminated. The contest covered five thematic areas and entries were made through a dedicated online platform. The evaluation process included two stages: a written evaluation and an oral presentation. The final ranking of awarded municipalities was announced in April 2023. The 2nd edition of the Inovador Municipality Contest highlighted successful management practices in promoting innovation and excellence in public health at the municipal level. **Final Considerations:** The study presented the experience as a multidisciplinary practice in the management of the Cuidar Melhor Program in Ceará, showing the proportion of the strategy's reach at the state level. It was possible to verify that this action stood out for encouraging innovative and successful practices in public health management at the municipal level.

Key words: Health Policy; Public policy; Diffusion of Innovation; Public health; Health Unic System.

RESUMEN

Objetivo: narrar la experiencia en la gestión de la 2ª edición del concurso municipal innovador para el Programa Mejor Atención. **Método:** Se trata de un relato de experiencia que narra la trayectoria del equipo del comité ejecutivo vinculado a la Gerencia de Investigación en Salud (GEPES) en los flujos de gestión y organización del 2º Concurso Municipal Innovador del Programa Cuidar Melhor de enero a julio de 2023. se diseñaron las etapas de diseño del aviso público, elaboración de la plataforma de registro de participantes, registro de municipios, aprobación de prácticas, descripción de prácticas por escrito, evaluación del argumento de prácticas y lanzamiento del resultado final del concurso, e implementación de talleres de producción científica. **Resultados:** El concurso evaluó prácticas innovadoras en salud implementadas en los municipios de Ceará, siendo reconocidas y difundidas las 10 mejores prácticas. El concurso cubrió cinco áreas temáticas y las entradas se realizaron a través de una plataforma en línea dedicada. El proceso de evaluación incluyó dos etapas: una evaluación escrita y una presentación oral. El ranking final de municipios premiados se dio a conocer en abril de 2023. La 2.ª edición del Concurso de Municipios Innovador destacó prácticas de gestión exitosas en la promoción de la innovación y la excelencia en salud pública a nivel municipal. **Consideraciones Finales:** El estudio presentó la experiencia como práctica multidisciplinaria en la gestión del Programa Cuidar Melhor en Ceará, mostrando la proporción del alcance de la estrategia a nivel estatal. Se pudo comprobar que esta acción se destacó por incentivar prácticas innovadoras y exitosas en la gestión de la salud pública a nivel municipal.

Palabras-clave: Política de Salud; Política pública; Difusión de la innovación; Salud pública; Sistema único de Salud.

INTRODUÇÃO

No Ceará, em 2019, após diagnóstico situacional das condições de saúde populacional, apresentado na sua Plataforma de Modernização da Saúde (PMS) foi verificado que os indicadores que versam sobre as principais causas de mortalidade no Estado se mantiveram inalterados ao longo de uma série histórica de dez anos. Desse modo, observou-se os indicadores prioritários sobre hipertensão, diabetes, obesidade, câncer e cuidado materno-infantil que apresentavam os resultados com desempenhos mais insatisfatórios na Rede de Assistência em saúde cearense (1).

A realização da primeira edição do Concurso Município Inovador, em 2021, foi um marco inicial que permitiu identificar boas práticas em saúde nos municípios cearenses e criar uma base de referência para futuras edições. Esta experiência acumulada foi essencial para o desenvolvimento e aprimoramento da 2ª edição, demonstrando um aprendizado contínuo na condução do certame e na aplicação de metodologias de avaliação de práticas inovadoras.

O Programa Cuidar Melhor da Secretaria da Saúde do Ceará, lançado em janeiro de 2021, caracteriza-se como política pública com temática pioneira no Brasil envolvendo a convergência de esforços entre governo estadual e municipal que busca avançar em relação aos indicadores prioritários do estado. A própria sociedade por meio de pacto de cooperação na busca por melhores indicadores de saúde no que tange às questões que mais levam ao ocasionamento de doenças e óbitos na população do Estado (2).

Na busca por estes resultados, o programa propõe através das dimensões de indicadores de impacto e de indicadores de esforços, atrelar o repasse de recursos financeiros como forma de incentivo ao empenho dos municípios cearenses, premiando os que alcancem os melhores desempenhos nos indicadores temáticos do programa ao final do período de um ano. Além disso, na dimensão indicadores de esforços, há também a modalidade de premiação Concurso Município Inovador que objetiva estimular e premiar boas práticas e experiências de inovação nos serviços de cuidado e de promoção da saúde pública no âmbito dos municípios cearenses (2).

A inovação no setor público, a partir da soma de diferentes definições, em resumo conceitual pode ser compreendida como a adoção de novos processos administrativos, processos tecnológicos, serviços, conceitos, formas de governança, e políticas públicas que

alteram um estado inicial (3). Essa abordagem de busca por inovação em saúde remete à necessidade de uma aproximação muito mais intensa dos órgãos gestores do Sistema Único de Saúde (SUS) e uma necessidade real para o campo da saúde pública (4).

No campo da saúde, a inovação tem estado em evidência diante das mudanças nas condições de envelhecimento, de saúde e de doença de nossa sociedade, e por isso, se tornando matéria frequente dos governos. Em diferentes esferas de gestão, existe a busca por avanços em políticas públicas de saúde que melhorem o panorama das condições de bem estar da sociedade (5).

Compreende-se que os esforços de incentivo à melhoria de indicadores de saúde e o estímulo às práticas de inovação, também nesse campo, são indispensáveis diante da atual agenda dos governos na busca por estratégias que reparem gargalos e garantam o bom funcionamento das políticas públicas de saúde, com mais resolutividade e ações de prevenção e promoção, o que conseqüentemente pode mudar antecedentes ruins e trazer melhorias ao bem estar em saúde para uma população. Desse modo, objetivou-se narrar a experiência na gestão da 2ª edição do concurso municipal inovador do programa cuidar melhor.

MÉTODOS

Trata-se de um relato de experiência que narra a trajetória da equipe da comissão executora vinculada à Gerência de Pesquisa em Saúde (GEPES) da Escola de Saúde Pública Paulo Marcelo Martins Rodrigues (ESP/CE), na gestão e fluxos organizacionais do 2º Concurso Município Inovador do Programa Cuidar Melhor. O relato de experiência é utilizado enquanto ferramenta que descreve vivências dos autores documentando as experiências e gerando reflexões sobre os acontecimentos narrados (6).

Este relato de experiência foi norteado pelo paradigma qualitativo, com ênfase na análise descritiva e interpretativa dos processos organizacionais e práticas inovadoras avaliadas durante o concurso. A metodologia seguiu um desenho exploratório, buscando compreender as dinâmicas e os resultados das práticas submetidas, com base em critérios previamente estabelecidos no edital n. 11/2022, publicado pela administração pública local.

O concurso Município Inovador foi uma iniciativa criada com o intuito de avaliar as práticas de saúde que se tornam inovadoras junto aos municípios cearenses, premiando as 10 melhores práticas e divulgando a inovação produzida a nível municipal a fim de socializar os avanços em saúde. As práticas dividiram-se em cinco eixos temáticos, sendo esses: Integralidade do Cuidado/Materno/Infantil/Primeira Infância; Integralidade do cuidado

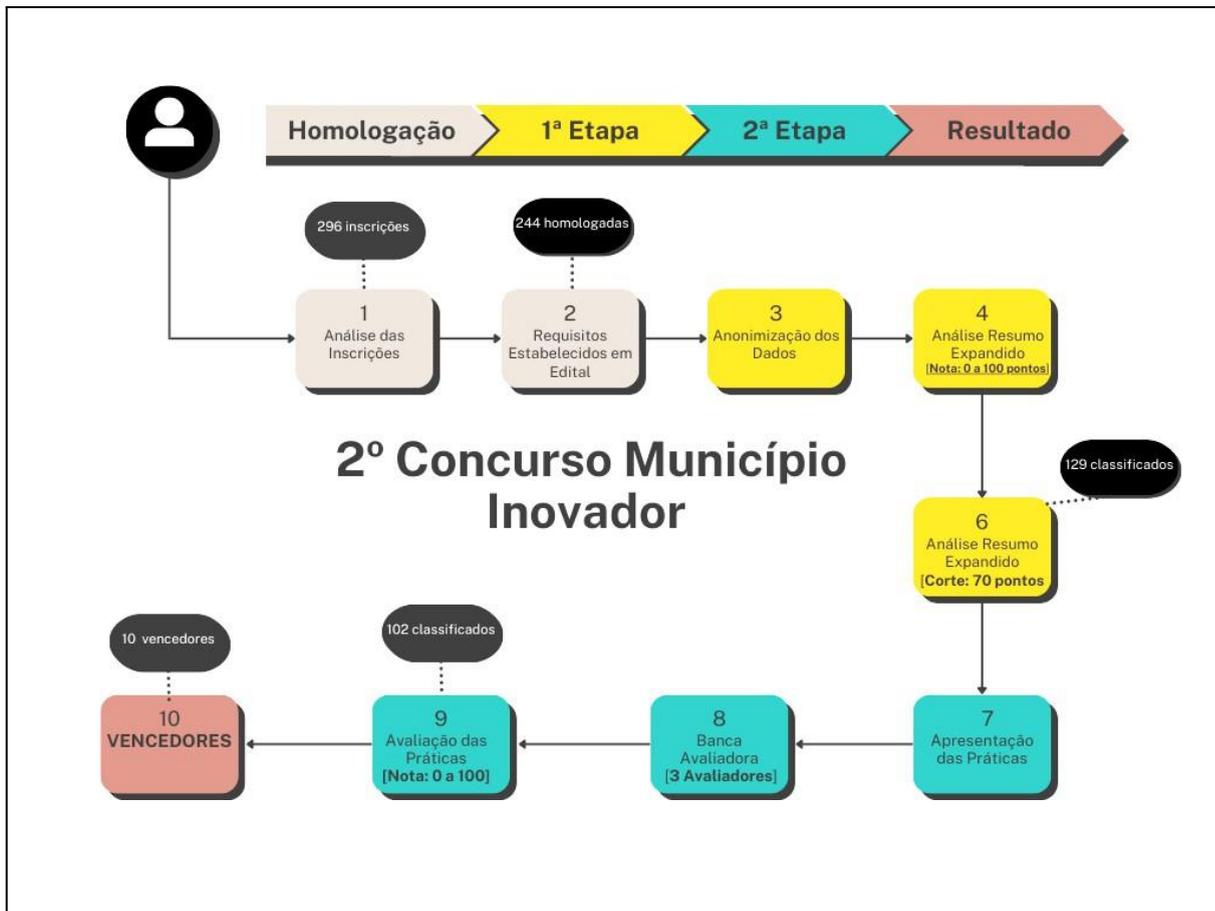
voltado ao Diabetes Mellitus (DM) e/ou Hipertensão Arterial (HAS); Prevenção de Acidente Vascular Cerebral(AVC); Prevenção de Infarto Agudo do Miocárdio (IAM); Prevenção de Gravidez na Adolescência; e Prevenção de Acidentes de Trânsito Envolvendo Motocicletas. As inscrições foram realizadas mediante o preenchimento do cadastro em plataforma exclusiva elaborada para o evento: <https://digital.saude.ce.gov.br/auth/#/signIn>

Para a execução do concurso, contou-se com a elaboração de duas etapas, sendo a primeira dotada de avaliação da parte escrita dos trabalhos que narram as práticas desenvolvidas. Conforme o edital, cada trabalho contendo de 1000 a 2.500 palavras (com espaços), sendo as avaliações de notas de 0 a 100, tendo como nota de corte de 70 (setenta) pontos. A média final da etapa contou com o cálculo de média ponderada [(“critério 1” x 3) + (“critério 2” x 3)+ (“critério 3” x 2) + (“critério 4”x 2) + (“critério 5”x 2)/12] a partir dos critérios: inovação - peso 3 (três); resultados - peso 3 (três); equidade - peso 2 (dois); replicabilidade e foco nas pessoas - peso 2 (dois); sustentabilidade, transparência e controle social - peso 2 (dois). A primeira etapa se deu no período de 18 de janeiro de 2023 a 17 de fevereiro de 2023.

As práticas aprovadas por média na primeira etapa seguiram para a segunda etapa, que consistiu na arguição das experiências. Cada equipe responsável pela prática enviada contou com até três representantes para realização da apresentação em até 10 minutos de arguição, junto à utilização de recursos de multimídia (slides). A etapa ocorreu via *Google Meet*, sendo realizada a gravação de todas as apresentações para fim de documentação. Para o processo de avaliação das práticas, o processo contou com 03 (três) avaliadores externos (selecionados mediante seleção pública) que compuseram a Banca Avaliadora e realizaram a apreciação da exposição da prática inovadora com escala de 0 (zero) a 100 (cem) pontos, seguindo os critérios de pontuação ponderada conforme primeira etapa, essa etapa ocorreu no período de 13 de março de 2023 a 31 de março de 2023. Ao final desta etapa somou-se a nota final da primeira etapa com a nota final da segunda etapa mediante média simples ($NOTA\ FINAL = NA1+NA2/2$) para assim lançar o ranking de municípios premiados no dia 17 de abril de 2023.

Na figura 01 é possível verificar o fluxo de gestão do 2º Concurso Município Inovador, cabe mencionar que o processo de anonimização dos dados ocorreu em conformidade com a Lei Geral de Proteção de Dados nº 13.709, de agosto de 2018. No caso concreto, utilizou-se de recursos informáticos para garantir a impessoalidade, bem como garantir a probidade no procedimento concursal (7).

Figura 1. Fluxo de Gestão do 2º Concurso Município Inovador, Fortaleza, CE. 2023.



Fonte: elaborado pelos autores (2023)

Após a divulgação do resultado final, as dez iniciativas vencedoras receberam como prêmio a realização de oficinas de produção científica. As oficinas, ministradas pela comissão organizadora do evento, foram compostas por 16 encontros, totalizando carga horária de 100 horas (síncronas e assíncronas), orientadas e certificadas pela Escola de Saúde Pública do Ceará, através de assessores que desenvolveram atividades de pesquisa e facilitação junto aos representantes da equipe. O intuito das oficinas foi preparar junto aos vencedores 10 artigos que narram as práticas ganhadoras para que essas venham a ser publicadas no intuito de socializar o conhecimento e as experiências municipais exitosas. As oficinas ocorreram no período de 02 de maio de 2023 a 28 de agosto de 2023, sendo estas, realizadas por meio do *Google Meet*.

A organização do concurso iniciou em 19 de julho de 2022 e foi até 11 de julho de 2023. Nesse período ocorreram as etapas de desenho do edital, produção de plataforma para inscrição dos participantes, inscrições dos municípios, homologação das práticas, descrição

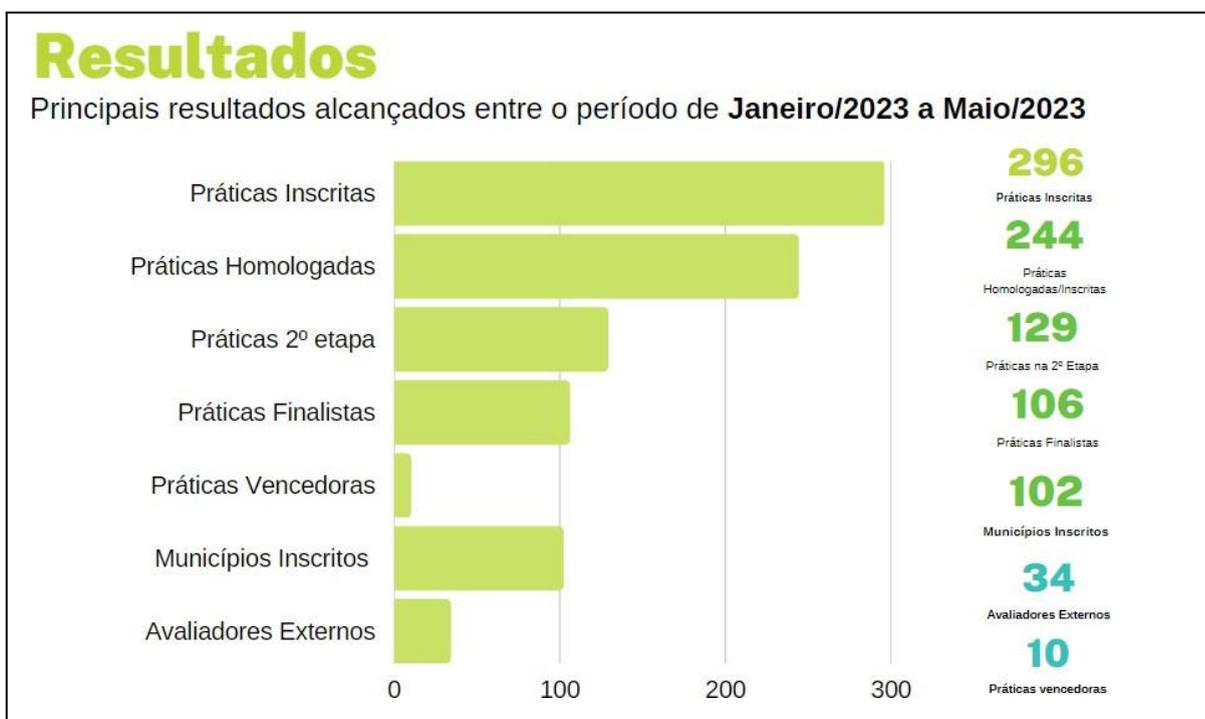
das práticas por parte escrita, avaliação da arguição das práticas e lançamento do resultado final do concurso, e implementação de oficinas de produção científica.

RESULTADOS

O estado do Ceará, por intermédio da secretaria da Saúde, publicou os resultados do 2º Concurso Município Inovador do Programa Cuidar Melhor visando oferecer publicidade ao certame público. Conforme a previsão do edital era que a divulgação do resultado final ocorresse até o dia 17 de abril de 2023.

As metas de desempenho são uma boa maneira de monitorar e medir o progresso. Nesse sentido, cabe destacar que houve o cumprimento de 100% da meta no tratamento de dados das práticas inovadoras, bem como a garantia de princípios de legalidade, publicidade e eficiência administrativas na forma do art. 37 da Constituição Federal da República (8). Sendo a Escola de Saúde Pública uma Autarquia há de se considerar que tais pressupostos de ação são obrigatórios. Na figura 2 é possível constatar os principais dados baseados nos processos e fluxos de trabalho que envolveram a 2ª edição do Concurso Município Inovador.

Figura 2. Dados do 2º Concurso Município Inovador. Fortaleza, CE. 2023.



Fonte: elaborados pelos autores (2023)

A análise das práticas apresentadas na 2ª edição evidenciou um progresso significativo em comparação à primeira edição do concurso, não apenas pelo aumento no número de práticas inscritas, mas também pela qualidade das propostas submetidas. Essa evolução pode ser atribuída à maior compreensão dos critérios avaliativos e à adaptação dos municípios ao formato do certame, o que reafirma a relevância da continuidade desta iniciativa.

Nesse contexto, é possível observar que foram inscritas 296 práticas inovadoras nesta edição do concurso. Dessas inscrições, 82% das inscrições foram **homologadas**, ou seja, atenderam ao critério editalício (9):

4.11. A prática inovadora somente poderá ter a sua inscrição homologada neste concurso se: 4.11.1. Indicar o município ao qual se vincula a prática inovadora. 4.11.2. Realizar o cadastro de inscrição e anexar obrigatoriamente o resumo expandido da prática em conformidade com as temáticas constantes no item 2.1, contendo de 1000 a 2.500 palavras (com espaços). 4.11.3. A prática em andamento e contar com, no mínimo, 4 (quatro) meses de implantação completados até a data de início das inscrições do 2º Concurso Município Inovador.

Logo, totalizaram 244 inscrições que atenderam aos critérios objetivos para homologação das inscrições. Posteriormente, iniciou-se a avaliação das práticas inovadoras e 129 iniciativas foram aprovadas para a 2ª etapa, ou seja, aproximadamente 53% das práticas inovadoras homologadas. Destas, 102 práticas foram classificadas conforme o item 6.3 do Edital 11/2022 “A segunda etapa, de caráter classificatório, ocorrerá com a avaliação pela Comissão Avaliadora da apresentação das práticas que tenham alcançado a nota de corte na etapa anterior.”

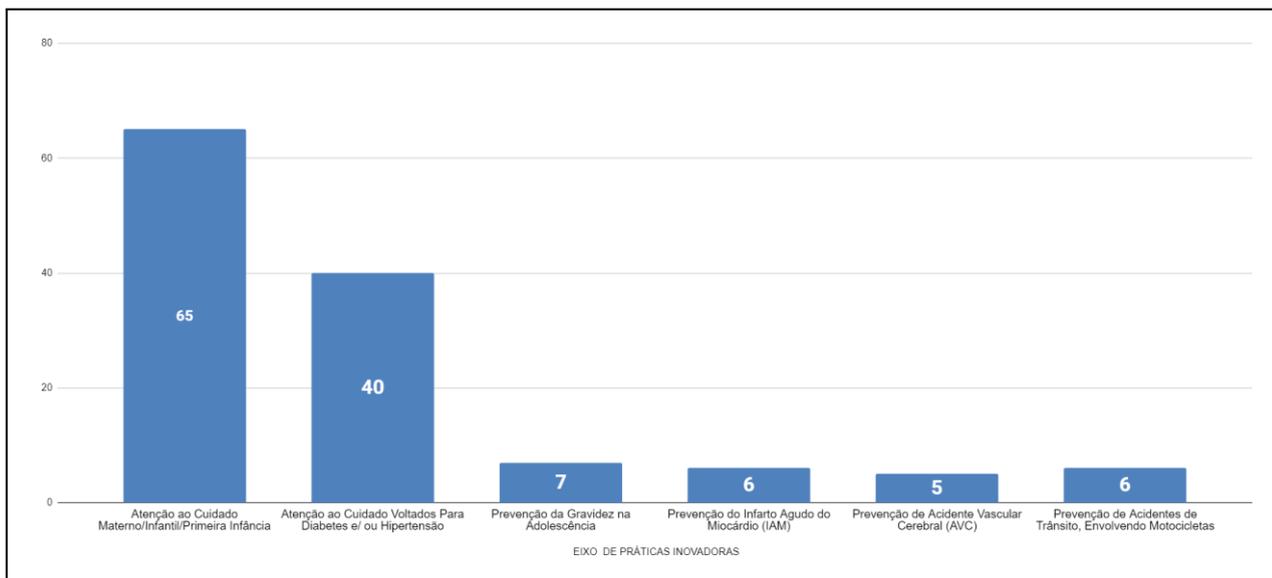
Além disso, dos 184 municípios do estado do Ceará houve a representatividade de 34 municípios inscritos, o que apresenta um percentual de 18% nas inscrições locais. O gráfico 1 apresenta o quantitativo de práticas classificadas no 2º Concurso Município Inovador, sendo que os temas deveriam estar em consonância com o Edital 11/2022 (9):

2.1. As ações, projetos, processos, produtos, serviços, programas e/ou políticas públicas inscritas deverão estar alinhadas às seguintes temáticas: (a) *Integralidade do Cuidado Materno/Infantil/Primeira Infância*; (b) *Prevenção da gravidez na adolescência*; (c) *Integralidade do Cuidado voltado ao diabetes mellitus (DM) e/ou hipertensão arterial sistêmica (HAS)*; (d) *Prevenção de acidente vascular cerebral (AVC)*; (e) *Prevenção do infarto agudo do miocárdio (IAM)*; e(f) *Prevenção de acidentes de trânsito envolvendo motocicletas*. (grifo dos autores).

Nesse sentido, é possível identificar que 50% das iniciativas submetidas eram iniciativas no eixo técnico de Integralidade do Cuidado Materno/Infantil/Primeira Infância e 30,8% estavam relacionados a Integralidade do Cuidado voltado ao diabetes mellitus (DM)

e/ou hipertensão arterial sistêmica (HAS). Por fim, foi possível compreender que apresentou o menor percentual de ações, projetos ou serviços eram no eixo de Prevenção de acidente vascular cerebral (AVC), na ordem de 3,8%.

Gráfico 1. Gráfico de Temas das Práticas Inovadoras Classificadas. Fortaleza, CE. 2023.



Fonte: elaborados pelos autores (2023)

O Quadro 01 apresenta as 10 primeiras práticas de inovação melhor colocadas e consagradas vencedoras do 2º Concurso Município Inovador seguindo os critérios de desempate. Como se pode verificar, das dez iniciativas vencedoras prevalece a vinculação à temática de Atenção ao Cuidado Materno/Infantil/Primeira Infância, evidenciando a concentração dessas ações em Saúde nos municípios cearenses inscritos na premiação.

Quadro 01 - Práticas vencedoras do 2º Concurso Município Inovador do Programa Cuidar Melhor. Fortaleza, CE. 2023.

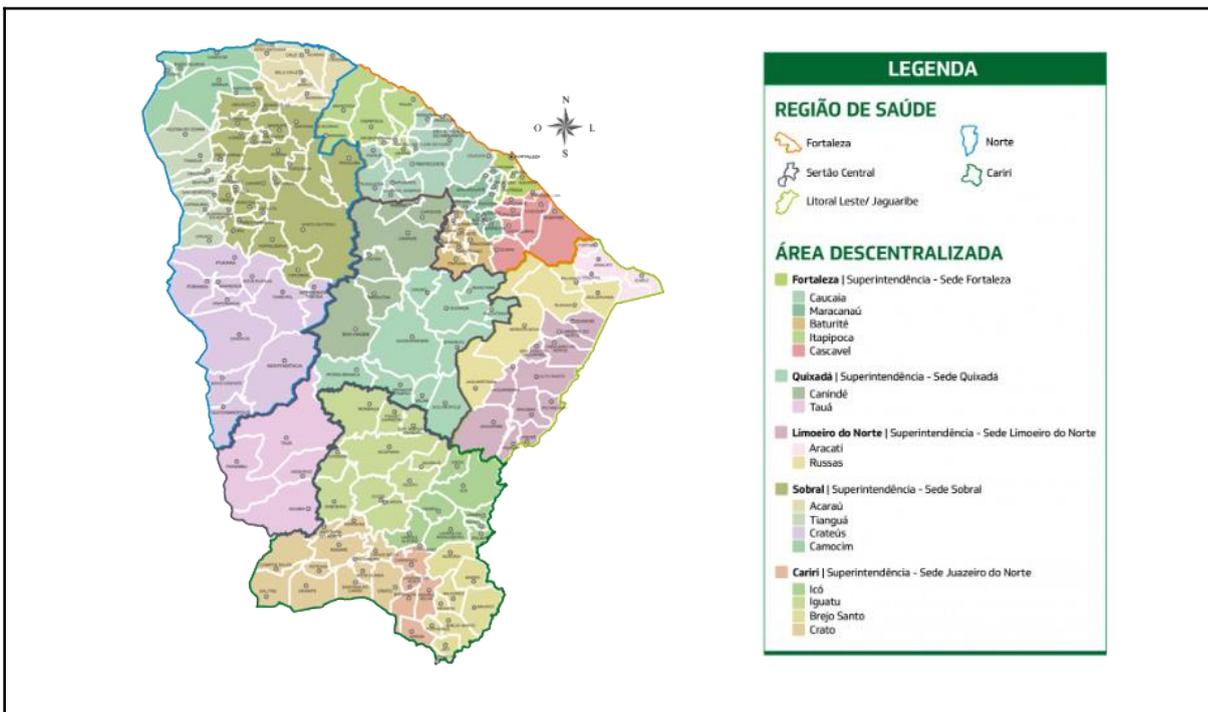
PRÁTICAS INOVADORAS VENCEDORAS	EIXO TEMÁTICO	MUNICÍPIO	REGIÃO DE SAÚDE
A importância da intersetorialidade no fortalecimento e qualificação do SUS	Atenção ao Cuidado Materno/Infantil/Primeira Infância	JIOCA DE JERICOACO ARA	Norte
Cuidando de quem cuida: projeto terapêutico com mães/pais e cuidadores de crianças com autismo e outros transtornos globais do desenvolvimento	Atenção ao Cuidado Materno/Infantil/Primeira Infância	SOLONÓPOLE	Sertão Central

Uma estratégia efetiva para a redução da gravidez na adolescência	Prevenção da Gravidez na Adolescência	SOBRAL	Norte
Estratégias do Núcleo de educação permanente para redução da mortalidade infantil.	Atenção ao Cuidado Materno/Infantil/Primeira Infância	JAGUARETAMA	Litoral Leste/Jaguaribe
Hidroginástica no Rio Jaguaribe: uma estratégia para redução do risco cardiovascular de mulheres	Prevenção de Acidente Vascular Cerebral (AVC)	TABULEIRO DO NORTE	Litoral Leste/Jaguaribe
Do berço a cadeira odontológica: puericultura odontológica	Atenção ao Cuidado Materno/Infantil/Primeira Infância	PEREIRO	Litoral Leste/Jaguaribe
Reabilitando sonhos: um projeto de equoterapia	Atenção ao Cuidado Materno/Infantil/Primeira Infância	MADALENA	Sertão Central
Melhoria no acompanhamento vacinal de crianças no município de Mulungu-ce através do uso de um caderno de vacinação.	Atenção ao Cuidado Materno/Infantil/Primeira Infância	MULUNGU	Fortaleza
Projeto Poeta Nicodemos Araújo	Atenção ao Cuidado Voltados Para Diabetes e/ ou Hipertensão	ACARAÚ	Fortaleza
Saúde na feira	Atenção ao Cuidado Voltados Para Diabetes e/ ou Hipertensão	SOLONÓPOLE	Sertão Central
Desenvolvimento de fluxograma voltado ao atendimento de crianças e adolescentes em situação de violência sexual.	Atenção ao Cuidado Materno/Infantil/Primeira Infância	MORADANOVA	Litoral Leste/Jaguaribe

Fonte: elaborados pelos autores a partir de SESA (2023).

Outro aspecto notado a partir do resultado das práticas inovadoras vencedoras diz respeito à participação das Regiões de Saúde das quais os municípios são oriundos. Como mostra a Figura 03, essas Regiões orientam a implementação de todas as políticas de saúde no estado cearense(10). Das cinco composições da Rede de Assistência à Saúde do Ceará - Fortaleza, Sertão Central, Litoral Leste/Jaguaribe, Norte e Cariri - as Regiões de Saúde Sertão Central e Litoral Leste/Jaguaribe tiveram envolvimento dominante a partir dos seus municípios. Contudo, a Região do Cariri não teve nenhum município participante no 2º Concurso Município Inovador.

Figura 03 - Rede de Assistência à saúde no Ceará



Fonte: Elaborado a partir de SESA (2023).

Decorrido o encerramento das etapas do certame, os municípios com as práticas vencedoras no Concurso receberam a oferta de Oficinas de produção científica pela Escola de Saúde Pública do Ceará para transformação das experiências inovadoras em Artigos Científicos. Desse modo, as dez produções científicas foram disponibilizadas e publicadas em Edição Especial na Revista Científica Cadernos pertencente à Escola de Saúde.

Assim, no ano de 2022, entre os meses de novembro/2022 a dezembro/2023, a Gerência de Pesquisa em Saúde da ESP/CE, foi responsável pelo desenvolvimento e entregas do Edital do 2º Concurso Município Inovador do Programa Cuidar Melhor Ceará. À vista disso, na condição de Comissão Executora, a Gerência de Pesquisa em Saúde respondeu pela organização do concurso e de suas etapas, assim como das deliberações sobre eventuais recursos no contexto das seleções das práticas inovadoras.

DISCUSSÃO

A 2ª Edição do Concurso Município Inovador do Programa Cuidar Melhor, buscou incentivar os municípios cearenses ao estímulo às boas práticas de inovação em saúde, por meio da implantação e implementação de inovações na melhoria da qualidade dos serviços públicos de saúde prestados aos cidadãos. Além disso, há a produção de resultados eficientes para o serviço público, por meio do reconhecimento e a valorização das ações de atenção

integral à saúde em benefício da comunidade com a disseminação de soluções inovadoras que inspirem ou sirvam de referência para outras iniciativas, colaborando para o fortalecimento da capacidade da saúde municipal e dos princípios democráticos (11).

A premiação busca reconhecer as melhores experiências agentes públicos municipais das equipes de saúde das Unidades Básicas de Saúde no âmbito da Estratégia de Saúde da Família do Estado do Ceará. Assim, leva-se em conta os desafios impostos pelo cenário de prática em saúde com o intuito de promover a troca de conhecimento e usar os melhores exemplos como subsídio para a melhoria das políticas desenvolvidas no âmbito estadual (12).

As práticas vencedoras são inovações pioneiras na implementação e na criação de novas ações, projetos, processos, produtos, serviços e estratégias nos diferentes espaços de cuidado da Atenção Primária à Saúde. Desse modo, evidencia resultados que solucionem problemas e aprimorem as soluções que já existem no serviço de saúde pública dos municípios cearenses contemplados, gerando melhores resultados para o serviço público de saúde local e valor público para a sociedade.

Ressalta-se que para experiência apresentada o edital contemplou as seguintes categorias: Integralidade do Cuidado Materno Infantil; Integralidade do cuidado voltado ao; Diabetes Mellitus (DM) e/ou Hipertensão Arterial (HAS); Prevenção de Acidente Vascular Cerebral(AVC); Prevenção de Infarto Agudo do Miocárdio (IAM); Prevenção de Gravidez na Adolescência; e Prevenção de Acidentes de Trânsito Envolvendo Motocicletas (11). E foi possível registrar que das dez práticas ganhadoras, sete estão relacionadas ao eixo Atenção ao Cuidado Materno/Infantil/Primeira Infância, duas do eixo Atenção ao Cuidado Voltados Para Diabetes e/ ou Hipertensão, e uma do eixo Prevenção de Acidente Vascular Cerebral (AVC).

O eixo Integralidade do Cuidado Materno Infantil é uma das prioridades de cuidado Mundial, da Saúde Pública Brasileira e do Estado do Ceará. Enfatiza-se que até 2030, é necessário reduzir a taxa de mortalidade materna global para menos de 70 por cada 100.000 nascidos vivos. No contexto dos Objetivos de Desenvolvimento Sustentável (ODS), o Brasil definiu como meta nacional para a RMM a redução para, no máximo, 30 mortes por 100.000 nascidos vivos até o ano de 2030.

O estado do Ceará pactuou no quadriênio 2018 - 2023 a redução de 11,1% do cálculo da Razão de Mortalidade Materna (RMM) passando de 61,1 óbitos por 100.000 Nascidos Vivos (NV), em 2018 para 50,0 óbitos por 100.000 NV em 2023. Daí a importância do eixo e dos indicadores positivos para o Estado do Ceará, Logo, a redução da mortalidade materna é uma prioridade; entretanto, o compromisso não foi alcançado em 2015 como pretendido

dentro dos Objetivos do Desenvolvimento do Milênio (ODM), assim, foi elencado como um dos Indicadores do Desenvolvimento Sustentável (ODS) e no Programa Cuidar Melhor (13).

Esses dados também dialogam com a realidade epidemiológica do Estado do Ceará, uma vez que Atenção ao Cuidado Materno/Infantil/Primeira Infância e o Acidente Vascular Cerebral e a Diabetes e/ ou Hipertensão, fazem parte das doenças que mais matam no Estado do Ceará. Ter acesso à saúde de qualidade é direito de todos, mas garantia não tão fácil de conseguir. A falta disso amplia a incidência de Doenças Crônicas Não-Transmissíveis (DCNT) entre os cearenses, causando a morte prematura de 11 mil deles, em média, todo ano. Entre 2018 e 2021, mais de 44 mil pessoas de 30 a 69 anos morreram no Ceará por doenças cardiovasculares, câncer, diabetes mellitus e doenças respiratórias crônicas, de acordo com dados do IntegraSUS da Secretaria Estadual da Saúde do Estado do Ceará (10).

O desenvolvimento de um paradigma teórico-metodológico no contexto da análise de práticas inovadoras pode trazer ainda mais robustez ao Concurso Município Inovador. A incorporação de métodos mistos, com análise quantitativa e qualitativa, pode fornecer uma visão mais ampla do impacto das práticas na saúde pública municipal. Além disso, o fortalecimento de instrumentos de mensuração baseados em indicadores robustos ajudará a qualificar futuras edições do concurso.

A escolha dos temas atenção do cuidado e prevenção descreve que a Atenção Primária à Saúde não é feita com apenas um tipo de profissional, mas com multiprofissionais. Desse modo, podem atuar de maneira intersetorial fazendo com que a saúde dos usuários do SUS, sejam qualificadas, e que as experiências exitosas apresentadas podem ser replicadas e beneficiar um número maior de pessoas (14;15).

A escolha do cenário da Atenção Primária à Saúde, foi fundamental, uma vez que as medidas de promoção e prevenção em saúde, são as mesmas da maioria das Doenças Crônicas Não Transmissíveis, e estão ligadas à adoção e manutenção de um estilo de vida saudável, como os fatores de proteção que são: prática de atividade física regularmente; alimentação saudável; reduzir e/ou evitar de consumo de bebida alcoólica; e não fumar. A causa fundamental para esses números é a falta de políticas públicas que consigam intervir na vida do cidadão de forma global. Mais do que na atenção primária, é preciso acompanhá-lo antes que ele vire paciente, para uma prevenção eficaz (15,16).

A Regionalização dos serviços em saúde é uma forma de planejar e organizar as políticas públicas para serem melhor implementadas e monitoradas. Sobrepondo os municípios cearenses participantes na 2º Edição do Concurso Município Inovador do Programa Cuidar Melhor nas Regiões de Saúde. Observa-se ainda o desafio de ampliar e

garantir a participação de todos os municípios de modo a contemplar o alcance desta política pública de fomento à inovação nas ações e serviços sanitários em todas as Regiões de Saúde da Rede de Assistência cearense.

As transformações necessárias na prática em saúde acontecem por meio da inovação dos processos de trabalho nos territórios sanitários, pois os conhecimentos produzidos nesta área vêm incorporando estratégias de cuidado em saúde (18,19, 20). E com a apresentação das práticas inovadoras é possível analisar a relevância de construir um novo olhar para a inovação em saúde baseada no diálogo e na criatividade que possibilita a transformação social do papel dos profissionais de saúde junto aos usuários do Sistema Único de Saúde no exercício da sua prática da Atenção Primária à Saúde.

CONSIDERAÇÕES FINAIS

Este artigo apresentou a experiência da 2ª edição do Concurso Município Inovador enquanto experiência multiprofissional na gestão do Programa Cuidar Melhor no Ceará, evidenciando a proporção do alcance da estratégia no âmbito estadual. Foi possível verificar que esta ação destacou-se por promover o estímulo a práticas inovadoras e bem-sucedidas na gestão da saúde pública em nível municipal.

O concurso proporcionou uma oportunidade para os municípios compartilharem suas abordagens inovadoras e melhorarem os indicadores de saúde. Sendo, inclusive, uma forma de oportunizar com que municípios de menor porte pudessem apresentar iniciativas de inovação em saúde pública. Ao reconhecer as 10 melhores práticas e divulgá-las, o concurso contribuiu para a disseminação do conhecimento e a inspiração de outras localidades a adotarem abordagens inovadoras. Para a equipe gestora, a participação no concurso possibilitou a compreensão sobre a construção das ações de inovação em saúde no estado, assim como a compreensão no âmbito multiprofissional sobre a organização do modelo de trabalho da Escola de Saúde Pública do Ceará enquanto potencializadora dos avanços da saúde pública. Por fim, compreende-se que o Programa Cuidar Melhor, favorece o avanço das políticas públicas em saúde na busca pelo avanço na equidade, princípio garantido na Carta Magna nacional.

Por fim, destaca-se que o Concurso Município Inovador, ao longo de suas duas edições, tem demonstrado ser uma ferramenta estratégica para promover a inovação e a disseminação de boas práticas na saúde pública brasileira. A continuidade e expansão dessa

iniciativa, alinhada aos Objetivos de Desenvolvimento Sustentável (ODS), favorece a equidade e melhoria dos indicadores de saúde, servindo como referencial para outras regiões.

REFERÊNCIAS

1. Secretaria da Saúde do Ceará. Planejamento Estratégico 2019-2023 [Internet]. Fortaleza: SESA; 2020 [cited 2024 Dec 17]. Available from: <https://www.saude.ce.gov.br>
2. Secretaria da Saúde do Ceará. Programa Cuidar Melhor [Internet]. Fortaleza: SESA; 2021 [cited 2024 Dec 17]. Available from: <https://www.saude.ce.gov.br/download/arquivos-cuidar-melhor/>
3. Sano H. Inovação no setor público [Internet]. 2020 [cited 2024 Dec 17]. Available from: <https://ccsa.ufrn.br/portal/>
4. Guimarães R, Noronha J, Elias FTS, Gadelha CAG, Carvalheiro JR, Ribeiro A. Policy for science, technology and innovation in health. *Cien Saude Colet*. 2019;24(3):881-6. doi:10.1590/1413-81232018243.34652018
5. Gadelha CAG. Desenvolvimento, inovação e saúde: a perspectiva teórica e política do complexo econômico-industrial. *Cien Saude Colet*. 2018;23(6):1891-902. doi:10.1590/1413-81232018236.06482018
6. Pereira AS, Conceição NCP. Um estudo sobre laboratórios multidisciplinares de ciências da natureza em escolas públicas da região oeste do Pará. *Rev Exitus*. 2019;9(5):331-60. doi:10.24065/2237-9460.2019v9n5ID11110
7. Brasil. Lei nº 13.709, de 14 de agosto de 2018. Lei Geral de Proteção de Dados Pessoais (LGPD) [Internet]. Brasília: Presidência da República; 2020 [cited 2023 Jul 4]. Available from: https://www.planalto.gov.br/ccivil_03/_ato2019-2022/2020/lei/114020.htm
8. Brasil. Constituição da República Federativa do Brasil [Internet]. Brasília: Presidência da República; 1988. Available from: https://www.planalto.gov.br/ccivil_03/constituicao/constituicao.htm
9. Secretaria da Saúde do Ceará. 2ª edição do Concurso Município Inovador do Programa Cuidar Melhor Ceará [Internet]. Fortaleza: SESA; 2023 [cited 2024 Dec 17]. Available from: <https://www.saude.ce.gov.br/cuidarmelhor/servico/>
10. Secretaria da Saúde do Ceará. Regionalização [Internet]. Fortaleza: SESA; 2023 [cited 2024 Dec 17]. Available from: <https://www.saude.ce.gov.br/institucional/regionalizacao/>
11. Moreira FJF, Cavalcanti CGCS, Barbosa RB, Abreu LDP, Pereira AGC. Manual de práticas: concurso município inovador do Programa Cuidar Melhor Ceará. Fortaleza: Escola de Saúde Pública do Ceará; 2022. Available from: <https://www.saude.ce.gov.br/2022/11/23/programa-cuidar-melhor-lanca-segunda-edicao-d-o-concurso-municipio-inovador/>
12. Secretaria da Saúde do Ceará. Boletim Epidemiológico: Mortalidade Materna. Boletim Epidemiológico sobre Mortalidade Materna Nº 01 21/06/23 [Internet]. Fortaleza: SESA; 2023 [cited 2024 Dec 17]. Available from: [https://www.saude.ce.gov.br/wp-content/uploads/sites/9/2018/06/Boletim de Mortalidad e Materna.pdf.pdf](https://www.saude.ce.gov.br/wp-content/uploads/sites/9/2018/06/Boletim_de_Mortalidad_e_Materna.pdf.pdf)
13. Secretaria Estadual da Saúde do Estado do Ceará. IntegraSUS: transparência da saúde do Estado do Ceará [Internet]. Fortaleza: SESA; 2023 [cited 2024 Dec 17]. Available from: <https://integrasus.saude.ce.gov.br/#/home>
14. Mendonça EM, Lanza FM. The concept of health and intersectoriality: implications on everyday primary health care. *Rev Psicol Saude*. 2021;13(2):155-64. doi:10.20435/pssa.v13i2.1090

15. Souza LB, Arcêncio RA, Cândido FCA, Campoy LT, Cartagena-Ramos DA, Fiorati RC. Social inequities in primary healthcare and intersectoral action: a descriptive study. *Rev Bras Enferm.* 2020;73(6):e20190196. doi:10.1590/0034-7167-2019-0196
16. Farias JM, Minghelli LC, Soratto J. Promoção da saúde: discursos e concepções na atenção primária à saúde. *Cad Saude Colet.* 2020;28(3):381-9. doi:10.1590/1414-462X202028030351
17. Figueiredo DS, Heidemann ITSB, Fernandes GCM, Arawaka AM, Oliveira LS, Magagnin AB. Health promotion to social determinants: possibility for equity. *Rev Enferm UFPE Online.* 2019;13(4):943-51. doi:10.5205/1981-8963-v13i04a239123p943-951-2019
18. Barros S, Oliveira MAF, Silva ALA. Práticas inovadoras para o cuidado em saúde. *Rev Esc Enferm USP.* 2007;41(spe):815-9. doi:10.1590/S0080-62342007000500013
19. Silva NEK, Paro CA, Ventura M. Science communication in the national policy for science, technology, and innovation in health: analysis of the official speech. *Saude Soc.* 2021;30(4):e190585. doi:10.1590/S0104-12902021190585
20. Tasca R, Ventura ILS, Borges V, Leles FAG, Gomes RM, Ribas AN, et al. Health innovation laboratories: towards strong primary health care in the Federal District of Brasília. *Cien Saude Colet.* 2019;24(6):2021-30. doi:10.1590/1413-81232018246.08672019